



H. AYUNTAMIENTO
CONSTITUCIONAL
NOGALES, SONORA.
2021-2024

OCEGN36-US-D36/2022.

ASUNTO. - Se emite Resolución Administrativa.

Nogales, Sonora a doce de mayo del año dos mil veintitrés.

C. [REDACTED]
Calle [REDACTED]

Colonia Del Rosario y/o domicilio laboral
Sito en Avenida Obregón número 472 Colonia Fundo Legal
Atención Ciudadana del Municipio.
Nogales, Sonora.



Carla Cervantes

Vistos, para resolver, en definitiva, los autos originales del expediente administrativo del que se actúa número OCEGN36-US-D36/2022, relativo al proceso administrativo instruido en contra de la C. [REDACTED] por el incumplimiento de la obligación prevista en los artículos 33 y 34 fracción I, inciso a, en relación con el artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora, vigente en la época del hecho imputado cometido en agravio del Ayuntamiento de Nogales, Sonora; y

RESULTANDO

Primero. Con fecha veintiséis de noviembre de dos mil veintiuno, se puso de conocimiento mediante oficio OCEGN35-G3705/2021, signado por la encargada de Vinculación Institucional y Situación Patrimonial de este Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, mediante el cual informa al Titular del Órgano de Control que derivado de una revisión al Sistema de Declaración Patrimonial, se detectó que diversos servidores públicos fueron omisos a la responsabilidad de presentar su declaración, entre ellos se encontraba la C. [REDACTED] motivo por el cual el Titular del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental puso de conocimiento a la Titular de la Coordinación Investigadora de este Órgano de Control mediante oficio OCEGN1-G4061/2021 de fecha trece de diciembre de dos mil veintiuno, para que en base a sus facultades inicie el procedimiento de investigación correspondiente, dando inicio de manera oficiosa a la investigación por el incumplimiento de las obligaciones previstas en los artículos 33 y 34 fracción I, inciso a), en relación con el artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora, vigente en la época del hecho imputado, cometido en agravio del Ayuntamiento de Nogales, Sonora, ordenándose solicitar los informes correspondientes aunado a que se realizaron

410650 CARRDES95.L

las notificaciones requeridas respetando el debido proceso, garantías individuales, así como la presunción de inocencia derivado de la responsabilidad imputada en contra de la servidora pública.

CONSIDERANDOS

Primero. Facultades y Competencia.

Este Órgano de Control y Evaluación Gubernamental del H. Ayuntamiento de Nogales, Sonora es competente para resolver sobre la comisión de irregularidades de carácter administrativo cometidas por los servidores públicos de las dependencias de la administración pública municipal, así como sus paramunicipales de conformidad con lo establecido en el segundo párrafo del **Artículo 135** de la **Constitución Política del Estado de Sonora**, que a la letra establece: "... Los Ayuntamientos deberán tener un sistema administrativo interno de control y evaluación gubernamental, el cual deberá ser regulado por la Legislación correspondiente". Así mismo los numerales 94, 95 y 96 fracciones XI, XIV y XIX de la Ley de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Sonora que a su vez disponen: **Artículo 94.**- El Ayuntamiento deberá contar con un Sistema Administrativo Interno de Control y Evaluación Gubernamental, cuya finalidad consiste en controlar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el servicio público. **Artículo 95.**- El Sistema estará a cargo de un Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, propuesto por el Presidente Municipal; **Artículo 96.**- el Órgano de Control y Evaluación Gubernamental para ser Tesorero Municipal; **Artículo 96.**- el Órgano de Control y Evaluación Gubernamental para el cumplimiento de lo establecido en el Artículo 94 de la presente ley, ejercerá las siguientes facultades: Fracciones XI.- conocer e investigar los actos u omisiones de los servidores públicos municipales en relación con responsabilidades administrativas, aplicando las sanciones que correspondan en los términos señalados en las leyes y hacer las denuncias ante el ministerio público, prestándole a éste, la colaboración que fuere necesaria, XIV.- establecer y operar un sistema de quejas, denuncias y sugerencias y XIX.- las demás que le señalen las leyes u otros ordenamientos jurídicos. Así mismo, este Órgano de Control y Evaluación Gubernamental es competente para aplicar la Ley Estatal de Responsabilidades Administrativas, según lo establece los artículos 1, 2 fracción V, 3 fracciones II, III y IV, 4 fracciones I, II y III, 9 fracción II, 10 de **Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora**, vigente en la época del hecho imputado; que señalan textualmente: **Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público y de observancia general en el Estado de Sonora y tiene por objeto establecer los lineamientos de aplicación en concurrencia con la Ley General de Responsabilidades Administrativas, así como regular lo no previsto en dicha ley. Establecerá las bases para la implementación del Servicio Profesional de Carrera, para aquellos servidores públicos vinculados a la investigación y sustanciación de las faltas administrativas, en los términos que esta ley dispone; **Artículo 2.-** Son objeto de la presente Ley: V.- Establecer las Faltas administrativas graves y no graves de los Servidores Públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; **Artículo 3.-** Para efectos de esta Ley se entenderá por: II.- Autoridad investigadora: La Coordinación de Investigación de la

7-563015-1
025015

Emilia Caceres

52

Secretaría, el ISAF y los Órganos internos de control que se definen en esta Ley, encargados de la investigación de faltas administrativas; **III.-** Autoridad sustanciadora: La Coordinación Sustanciadora de la Secretaría, el ISAF y los Órganos internos de control, entre los que se incluyen a los órganos de control y evaluación gubernamental de los ayuntamientos, en su caso, que se definen en esta Ley, que, en el ámbito de su competencia, dirigen y conducen el procedimiento de responsabilidades administrativas desde la admisión del Informe de presunta responsabilidad administrativa y hasta la conclusión de la audiencia inicial, tratándose de faltas administrativas graves y cometidas por particulares; y hasta el periodo de alegatos tratándose de faltas administrativas no graves. La función de la Autoridad sustanciadora, en ningún caso podrá ser ejercida por una Autoridad investigadora; **IV.-** Autoridad resolutora: Tratándose de Faltas administrativas no graves lo será la unidad de responsabilidades administrativas o el servidor público asignado, tanto en la Secretaría como en los Órganos internos de control que se definen en esta ley. Para las Faltas administrativas graves, así como para las Faltas de particulares, lo será el Tribunal; **Artículo 4.-** Son sujetos de esta Ley: **I.-** Los Servidores Públicos; **II.-** Aquellas personas que habiendo fungido como Servidores Públicos se ubiquen en los supuestos a que se refiere la presente Ley; y **III.-** Los particulares vinculados con faltas administrativas graves; **Artículo 9.-** En el ámbito de su competencia, serán autoridades facultadas para aplicar la presente Ley, en materia de responsabilidades administrativas: **II.-** Los Órganos internos de control, entre los que se incluyen a los órganos de control y evaluación gubernamental de los ayuntamientos; **Artículo 10.-** La Secretaría y los Órganos internos de control, tendrán a su cargo, en el ámbito de su competencia, la investigación, substanciación y calificación de las Faltas administrativas; por otra parte, y atendiendo a lo establecido en el artículo 152 fracción **IX del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Nogales, Sonora**, normatividad que establece lo siguiente: **Artículo 152.-** Al Sistema Administrativo Interno de Control y Evaluación Gubernamental corresponde ejercer además de las facultades, atribuciones, deberes y obligaciones que le señalan los artículos 94, 95 y 96 fracciones de la I a la XIX, 97 y del 246 al 257 de la Ley de Gobierno y Administración Municipal, y para estos efectos, contara con las áreas y personal que el Ayuntamiento le apruebe, cumpliendo con lo establecido en la Ley Estatal de Responsabilidades, además de las siguientes: ... **IX** Aplicar la Ley Estatal de Responsabilidades con todas las facultades y obligaciones que le otorga la misma. Bajo ese tenor, esta Coordinación de Sustanciación y Resolución es competente para sustanciar, resolver y sancionar todos aquellos actos y omisiones cometidos por los servidores públicos que pudieran generar responsabilidad administrativa respecto a faltas no graves, en la circunscripción territorial del H. Ayuntamiento de Nogales, Sonora, tal y como lo establece el artículo 152 fracción XIX del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento de Nogales, Sonora, que establece: **XIX.-** Sustanciar, por conducto de la Coordinación Sustanciadora y Resolutora, los procedimientos de responsabilidad administrativa que establece la Ley Estatal de Responsabilidades; en concordancia con los artículos 88, 242 fracción V, 243, 244, 245 y 248 fracciones X y XI, Ley Estatal de Responsabilidades, mismos que señalan: **Artículo 88.-** Incurrirá en Falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes: **I.-** Cumplir con las funciones, atribuciones y comisiones encomendadas, observando en su desempeño disciplina y respeto, tanto a los demás Servidores Públicos como a los particulares con los que llegare a tratar, en los términos que se establezcan en el código de ética a que se refiere el artículo 16 de esta Ley; **II.-** Denunciar los actos u omisiones que en ejercicio de sus funciones llegare a advertir, que

Carla Cervantes

099d2995.1

110080

6

puedan constituir Faltas administrativas, en términos del artículo 133 de la presente Ley; III.- Atender las instrucciones de sus superiores, siempre que éstas sean acordes con las disposiciones relacionadas con el servicio público. En caso de recibir instrucción o encomienda contraria a dichas disposiciones, deberá denunciar esta circunstancia en términos del artículo 133 de la presente Ley; IV.- Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial, de intereses y constancia de presentación de declaración fiscal, en los términos establecidos por esta Ley y observando la normatividad correspondiente a la reserva o confidencialidad de datos personales; V.- Registrar, integrar, custodiar y cuidar la documentación e información que, por razón de su empleo, cargo o comisión, tenga bajo su responsabilidad, e impedir o evitar su uso, divulgación, sustracción, destrucción, ocultamiento o inutilización indebidos; VI.- Supervisar que los Servidores Públicos sujetos a su dirección, cumplan con las disposiciones de este artículo; VII.- Rendir cuentas sobre el ejercicio de las funciones, y términos de las normas aplicables; VIII.- Colaborar en los procedimientos judiciales y administrativos en los que sea parte; IX.- Emitir opinión pública que implique prejuizar sobre un asunto de su conocimiento; X.- Cerciorarse, antes de la celebración de contratos de adquisiciones, arrendamientos o para la enajenación de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza o la contratación de obra pública o servicios relacionados con ésta, que el particular manifieste bajo protesta de decir verdad que no desempeña empleo, cargo o comisión en el servicio público o, en su caso, que a pesar de desempeñarlo, con la formalización del contrato correspondiente no se actualiza un Conflicto de Interés. Las manifestaciones respectivas deberán constar por escrito y hacerse del conocimiento del Órgano Interno de Control, o en su caso, de la Secretaría, previo a la celebración del acto en cuestión. En caso de que el contratista sea persona moral, dichas manifestaciones deberán presentarse respecto a los socios o accionistas que ejerzan control sobre la sociedad; y XI.- Omitir el impulso procesal que oficiosamente corresponda, tratándose de juicios o procedimientos de carácter administrativo, cuyo incumplimiento derive en la caducidad de los mismos. Para efectos de esta Ley se entiende que un socio o accionista ejerce control sobre una sociedad cuando sean administradores o formen parte del consejo de administración, o bien conjunta o separadamente, directa o indirectamente, mantengan la titularidad de derechos que permitan ejercer el voto respecto de más del cincuenta por ciento del capital, tengan poder decisorio en sus asambleas, estén en posibilidades de nombrar a la mayoría de los miembros de su órgano de administración o por cualquier otro medio tengan facultades de tomar las decisiones fundamentales de dichas personas morales; **Artículo 242.-** Las Resoluciones serán: V.- Sentencias definitivas, que son las que resuelven el fondo del procedimiento de responsabilidad administrativa; **Artículo 243.-** Las resoluciones deben ser firmadas de forma autógrafa por la autoridad que la emita, y, de ser el caso, por el secretario correspondiente en los términos que se dispongan en las leyes; **Artículo 244.-** Los acuerdos, autos y sentencias no podrán modificarse después de haberse firmado, pero las autoridades que los emitan sí podrán aclarar algún concepto cuando éstos sean oscuros o imprecisos, sin alterar su esencia. Las aclaraciones podrán realizarse de oficio, o a petición de alguna de las partes las que deberán promoverse dentro de los tres días hábiles siguientes a que se tenga por hecha la notificación de la resolución, en cuyo caso la resolución que corresponda se dictará dentro de los tres días hábiles siguientes; **Artículo 245.-** Toda resolución deberá ser clara, precisa y congruente con las promociones de las partes, resolviendo sobre lo que en ellas hubieren pedido. Se deberá utilizar un lenguaje sencillo y claro, debiendo evitar las transcripciones innecesarias. **Artículo 248.-** En los asuntos relacionados con faltas

Ericka León

010550

09806945L



53

administrativas no graves, se deberá proceder en los términos siguientes: X.- Una vez transcurrido el periodo de alegatos, la Autoridad resolutora del asunto, de oficio, declarará cerrada la instrucción y citará a las partes para oír la resolución que corresponda, la cual deberá dictarse en un plazo no mayor a treinta días hábiles, el cual podrá ampliarse por una sola vez por otros treinta días hábiles más, cuando la complejidad del asunto así lo requiera, debiendo expresar los motivos para ello; y XI.- La resolución, deberá notificarse personalmente al presunto responsable. En su caso, se notificará a los denunciante o únicamente para su conocimiento, y al jefe inmediato o al titular de la dependencia o entidad, para los efectos de su ejecución, en un plazo no mayor de diez días hábiles.

En conclusión, este Órgano de Control y Evaluación Gubernamental a través de la Coordinación Sustanciadora y Resolutora es competente para resolver la presente **resolución** la cual se deriva de la naturaleza específica del caso que versa sobre responsabilidad administrativa de un ciudadano que desempeñó un cargo o comisión, de esta manera todas aquellas personas que desempeñen un cargo, forman parte de la Administración Pública Municipal; toda vez que la propia Ley de Gobierno y Administración Municipal en su **Artículo 81**, señala que: el Ayuntamiento, para el ejercicio de sus atribuciones, se auxiliará de la Administración Pública Municipal Directa y Paramunicipal; siendo evidente que ambas formas de la Administración Municipal, conforman parte de lo que se conoce como administración pública municipal, sujetando tanto a las personas que desempeñan un cargo en la administración pública municipal directa como en la administración paramunicipal al régimen de las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, previstas tanto en la constitución política del estado de Sonora, como en la propia Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora; según se señala en el Artículo 143, 143 A, 143 B fracciones I, III y IV, 144 fracción III, 147, 148 de la Ley Suprema de Nuestro Estado que a la letra establecen: Artículo 143.- Se reputará como servidor público para los efectos de este título y será responsable por los actos u omisiones en que incurra en el ejercicio de su función, **toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión, de cualquier naturaleza, en la administración pública estatal, directa o paraestatal, así como municipal**, en el Poder Legislativo, en el Poder Judicial, así como los servidores del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, Consejeros Distritales Electorales, Consejeros Municipales Electorales, del Tribunal Estatal Electoral, del Instituto Sonorense de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, del Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización, del Tribunal de Justicia Administrativa y quienes laboren en los organismos públicos con autonomía legal; **Artículo 143 A.-** El Sistema Estatal Anticorrupción es la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos; **Artículo 143 B.-** Los servidores públicos y particulares que incurran en responsabilidad frente al Estado, serán sancionados conforme a lo siguiente: I.- Se impondrán mediante juicio político, las sanciones indicadas en esta Constitución y en las que determine la Ley que al efecto se emita a los servidores públicos, cuando en el ejercicio de sus funciones incurran en actos u omisiones que redunden en perjuicio de los intereses públicos fundamentales o de su buen despacho. No procede el juicio político por la mera expresión de ideas. III.- Se aplicarán sanciones administrativas a los servidores públicos por los actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos, cargos

2010550 CAYDE952

LUKACORRE

o comisiones. Dichas sanciones consistirán en amonestación, suspensión, destitución e inhabilitación, así como en sanciones económicas, y deberán establecerse de acuerdo con los beneficios económicos que, en su caso, haya obtenido el responsable y con los daños y perjuicios patrimoniales causados por los actos u omisiones. La ley establecerá los procedimientos para la investigación y sanción de dichos actos u omisiones. Las faltas administrativas graves serán investigadas y substanciadas por el Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización y los órganos internos de control, según corresponda, y serán resueltas por la Sala Especializada del Tribunal de Justicia Administrativa. Las demás faltas y sanciones administrativas, serán conocidas y resueltas por los órganos internos de control. Para la investigación, substanciación y sanción de las responsabilidades administrativas de los servidores públicos del Poder Judicial del Estado, conocerá de los mismos las autoridades que determine su propia ley orgánica, sin perjuicio de las atribuciones del Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización en materia de fiscalización sobre el manejo, la custodia y aplicación de recursos públicos. La ley establecerá los supuestos y procedimientos para impugnar la clasificación de las faltas administrativas como no graves, que realicen los órganos internos de control. IV.- La Sala Especializada del Tribunal de Justicia Administrativa impondrá a los particulares que intervengan en actos vinculados con faltas administrativas graves, con independencia de otro tipo de responsabilidades, las sanciones económicas; inhabilitación para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas; así como el resarcimiento de los daños y perjuicios ocasionados a la Hacienda Pública o a los entes públicos federales, estatales o municipales. Las personas morales serán sancionadas en los términos de esta fracción cuando los actos vinculados con faltas administrativas graves sean realizados por personas físicas que actúen a nombre o representación de la persona moral y en beneficio de ella. También podrá ordenarse la suspensión de actividades, disolución o intervención de la sociedad respectiva cuando se trate de faltas administrativas graves que causen perjuicio a la Hacienda Pública o a los entes públicos estatales o municipales, siempre que la sociedad obtenga un beneficio económico. V.- se acredite participación de sus órganos de administración, de vigilancia o de sus socios, o en aquellos casos que se advierta que la sociedad es utilizada de manera sistemática para vincularse con faltas administrativas graves; en estos supuestos, la sanción se ejecutará hasta que la resolución sea definitiva. La ley establecerá los procedimientos para la investigación e imposición de las sanciones aplicables de dichos actos u omisiones. Los procedimientos para la aplicación de las sanciones mencionadas en las fracciones anteriores se desarrollarán autónomamente. No podrán imponerse dos veces por una sola conducta sanciones de la misma naturaleza. Cualquier ciudadano, bajo su más estricta responsabilidad y mediante la presentación de elementos de prueba, podrá formular denuncia ante el Congreso del Estado respecto de las conductas a las que se refiere el presente artículo. La responsabilidad del Estado por los daños que, con motivo de su actividad administrativa irregular, cause en los bienes o derechos de los particulares, será objetiva y directa. Los particulares tendrán derecho a una indemnización conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes.

Artículo 144. - El Congreso del Estado expedirá la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos mencionados en el presente Título así como las leyes en materia de auditoría, fiscalización y combate a la corrupción que establezcan las normas precisas para determinar y sancionar sus actos u omisiones que generen alguno de los siguientes tipos de responsabilidad: III.- Responsabilidad Administrativa, exigible a los servidores públicos cuando éstos incurran en actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos,

Erika Carini

Diálogo Cardenas



cargos o comisiones, incluyendo sin limitar, el manejo indebido de recursos públicos y de la deuda pública. Las sanciones aplicables a esta forma de responsabilidad, además de las que señalen las leyes, consistirán en suspensión, destitución e inhabilitación del servidor público, así como en sanciones económicas, que deberán establecerse de acuerdo con los beneficios obtenidos por el responsable y con los daños y perjuicios patrimoniales causados por sus actos u omisiones, pero no podrán exceder de tres tantos de los beneficios obtenidos o de los daños y perjuicios causados; **Artículo 147.**- Las normas sobre responsabilidades administrativas de los servidores públicos del Estado y de los Municipios, determinarán con claridad las conductas que lesionen la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el servicio, así como los procedimientos, las sanciones y las autoridades que deban aplicarlas. También señalará los casos de prescripción de la responsabilidad administrativa, tomando en cuenta la naturaleza y consecuencia de los actos u omisiones de que se trate. Cuando el hecho fuese grave, la prescripción no será inferior a tres años; **Artículo 148.**- Los procedimientos para la aplicación de las sanciones mencionadas en el presente Título, se desarrollarán autónomamente. No podrán imponerse dos veces por una sola conducta, sanciones de la misma naturaleza.

Segundo. Acusación y defensa.

El Titular de la Autoridad Investigadora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, por motivos de la falta de cumplimiento de la obligación de presentación de declaración patrimonial de inicio del encargo, instruida en contra de la **C. [redacted]** por el incumplimiento de las obligaciones previstas en los artículos 33 y 34 fracción I, inciso a, en relación con el artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora, cometido en agravio del Ayuntamiento de Nogales, Sonora, aportó los medios de convicción necesarios y suficientes para acreditar fehacientemente la existencia de la falta administrativa consistente en omisión de obligaciones.



Elvira Carrón

Por su parte, la presunta responsable **C. [redacted]** manifestó en razón al requerimiento realizado en su momento por la autoridad investigadora que, de manera textual se transcribe a continuación: "... Al ser contratada en la Dependencia de Desarrollo Social en el año 2021 no se me notificó que tenía que realizar declaración patrimonial inicial..."

410950 C PRO 05905.2

Tercero. Método.

En principio, este órgano Administrativo estima importante declarar que el presente fallo se resolverá no sólo a la luz de los ordenamientos jurídicos internos a partir de los cuales tradicionalmente se han resuelto estas causas sino, también, considerando los diversos instrumentos internacionales en materia de derechos humanos que aluden tanto a los derechos del procesado como a los de la víctima, y que son particularmente vinculantes en el contexto que a continuación se expondrá.

En los últimos años, el Estado mexicano ha suscrito una importante cantidad de instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, los cuales son

6

55

Asimismo, en el contexto de esta relevante reforma, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la resolución dictada el catorce de julio de dos mil once en el expediente Varios 912/2010, estableció que los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos emitidos en los casos en los que el Estado mexicano figure como parte, "son vinculantes no solamente los puntos de resolución concretos de la sentencia, sino la totalidad de los criterios contenidos en la sentencia mediante la cual se resuelve ese litigio", con lo cual, además de los derechos que integran nuestro sistema jurídico gracias a la Reforma Constitucional recién citada, también las razones del tribunal interamericano que constan en los fallos aludidos tienen eficacia plena para la fundamentación que todo juzgador mexicano debe realizar en sus resoluciones. Este criterio se estableció en la tesis P. LXV/2011 (9a.), publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta en diciembre de dos mil once.²

² "SENTENCIAS EMITIDAS POR LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. SON VINCULANTES EN SUS TÉRMINOS CUANDO EL ESTADO MEXICANO FUE PARTE EN EL LITIGIO. El Estado Mexicano ha aceptado la jurisdicción de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, por ello, cuando ha sido parte en una controversia o litigio ante esa jurisdicción, la sentencia que se dicte, junto con todas sus consideraciones, constituye cosa juzgada, correspondiéndole exclusivamente, a ese órgano internacional evaluar todas y cada una de las excepciones formuladas por el Estado Mexicano, tanto si están relacionadas con la extensión de la competencia de la misma Corte o con las reservas y salvades formuladas por aquél. Por ello, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, aun como tribunal constitucional, no es competente para analizar, revisar, calificar o decidir si una sentencia dictada por la Corte Interamericana de Derechos Humanos es correcta o incorrecta, o si excede en relación con las normas que rigen su materia y proceso. Por tanto, la Suprema Corte no puede hacer ningún pronunciamiento que cuestione la validez de lo resuelto por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ya que para el Estado Mexicano dichas sentencias constituyen cosa juzgada. Lo único procedente es acatar y reconocer la totalidad de la sentencia en sus términos. Así, las resoluciones pronunciadas por aquella instancia internacional son obligatorias para todos los órganos del Estado Mexicano, al haber figurado como parte en un litigio concreto, siendo vinculantes para el Poder Judicial no sólo los puntos de resolución concretos de la sentencia, sino la totalidad de los criterios contenidos en ella."

En este nuevo catálogo de derechos subjetivos públicos que fueron introducidos en nuestro sistema jurídico con motivo de la creciente preocupación de la comunidad internacional en general por el respeto a los derechos humanos, destaca con especial énfasis el derecho a la tutela judicial efectiva de aquellos derechos que conforman las garantías del debido proceso.

En México, en palabras de don Héctor Fix-Zamudio, el debido proceso se ha entendido como "el conjunto de condiciones y requisitos de carácter jurídico y procesal que son necesarios para poder afectar legalmente los derechos de los gobernados" (Diccionario jurídico mexicano, Porrúa, 1987), condiciones que, de acuerdo a nuestro orden Constitucional tradicional se extienden a la existencia de un proceso previo en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento, la prohibición de tribunales especiales y leyes privativas, la restricción de la jurisdicción militar, el derecho o garantía de audiencia, la fundamentación y motivación dictadas por autoridad competente, y otros aspectos substanciales que ayudan a la evaluación de lo decidido por los tribunales y su compatibilidad con los principios lógicos y jurídicos del sistema.

Por otro lado, si bien no existe de manera expresa referencia al debido proceso en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el conjunto de derechos establecidos en este ordenamiento y el desarrollo jurisprudencial de la Corte Interamericana, ha creado, en su conjunto, lo que podría denominarse el "debido proceso convencional". Al respecto, el Juez Sergio García Ramírez, en el voto razonado que emitió con motivo del caso Claude Reyes y otros contra Chile, advirtió que, en efecto, es la Jurisprudencia interamericana la que "organiza el sistema de audiencia, defensa y decisión entrañado en [...] el concepto del debido proceso [...] con diversas expresiones

Esteban Carrillo

Alonso Cordova

1

[... con los cuales aseguro] al individuo que los órganos del Estado llamados a determinar sus derechos y deberes [...] lo harán a través de un procedimiento que provea a la persona con los medios necesarios para defender sus intereses legítimos y obtener pronunciamientos debidamente motivados y fundados, de manera que se halle bajo el amparo de la ley y al abrigo del arbitrio”.

Por otro lado, y en cuanto al estudio del material probatorio se refiere, cabe destacar que esta Coordinación Sustanciadora y Resolutora del Órgano Administrativo primeramente se concretará a hacer una reseña enunciativa y meramente informativa del mismo, omitiendo hacer transcripciones ociosas e innecesarias de su contenido, en respeto al principio de la no redundancia, además de estar fundada y motivada y debe ser redactada en forma clara y precisa.

Cuarto. Elementos de Prueba.

Las pruebas que informan el caso en estudio son las siguientes:

PRIMERO. - En fecha veintiséis de noviembre de dos mil veintuno, se puso de conocimiento mediante oficio OCEGN35-G3705/2021, signado por la encargada de Vinculación Institucional y Situación Patrimonial de éste Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, mediante el cual informa al Titular del Órgano de Control que derivado de una revisión al Sistema de Declaración Patrimonial, se detectó que diversos servidores públicos fueron omisos a la responsabilidad de presentar su declaración, entre ellos se encuentra la C. [REDACTED]



SEGUNDO. - En fecha trece de diciembre de dos mil veintuno, el Titular del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental giró oficio OCEGN1-G4061/2021 a la Titular de la Coordinación Investigadora adscrita al Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, para que en base a sus facultades inicie el procedimiento de investigación correspondiente.

TERCERO. - La autoridad investigadora mediante oficio número OCEGN31-G4141/2021 de fecha catorce de diciembre de dos mil veintuno, solicita a la C. Coordinadora de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Nogales; informe si la presunta responsable forma parte de la plantilla laboral del Ayuntamiento y en su caso indique la dependencia a la cual se encuentra adscrita, así como copia certificada del nombramiento de la C. [REDACTED]

CUARTO. - La C. Coordinadora de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Nogales mediante oficio número 5762/2021 de fecha veintinueve de diciembre de dos mil veintuno, da contestación a la autoridad investigadora, indicando que la C. [REDACTED] sí forma parte de la plantilla laboral del Ayuntamiento y que se encuentra adscrita a la Dirección de Limpia y Barrido de Calles, Imagen Urbana del Ayuntamiento anexando copia certificada del nombramiento.

Elizka Cenci

10950 Cerde995.L

QUINTO. - La Titular de la Coordinación Investigadora mediante oficio OCEGN31-G240/2022, de fecha seis de enero de [redacted] que presente formalmente su declaración de situación patrimonial inicial y exponga por escrito ante esa autoridad las causas que justifiquen su omisión en la presentación de la misma en los tiempos previstos por la ley.

SEXTO. - Escrito simple de fecha once de enero de dos mil veintidós signado por, la presunta responsable, donde da contestación al requerimiento efectuado por la autoridad investigadora y en el cual realiza manifestaciones en razón del incumplimiento.

SÉPTIMO. - Impresión de la citada declaración electrónica aludida que se encuentra registrada en la Plataforma oficial de la página Web.

OCTAVO. - En fecha veintiocho de febrero de dos mil veintidós, se recibió oficio número OCEGN31-G1281/2022, signado por la Titular de la Coordinación Investigadora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, mediante el cual pone a disposición de esta Coordinación Sustanciadora y Resolutora el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, así como el expediente de investigación número E.I. 170/2021, para que se continúe con el procedimiento administrativo correspondiente.

NOVENO. - En fecha veintiocho de febrero de dos mil veintidós la autoridad Sustanciadora adscrita al Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, se declara competente para conocer del asunto y acuerda la recepción del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y se registra el Expediente de investigación bajo el número de expediente OCEGN36-US-D36/2022, se ordena emplazar a la presunta responsable y se fija día y hora para el desahogo de la audiencia de Ley.

[Handwritten signature]

DÉCIMO PRIMERO. - En fecha dos de febrero de dos mil veintitres, se llevó a cabo Audiencia de ley de la C. [redacted] en la cual manifestó lo que se transcribe a continuación: "... Reitero todos y cada uno de los puntos del escrito de fecha once de enero de dos mil veintidós, recibido por esa autoridad en fecha del doce de enero de dos mil veintidós, signado por la suscrita y dirigido al titular de la coordinación investigadora, que obra en expediente en la foja 14, asimismo manifiesto que a mi el requerimiento no me lo dio Desarrollo Social, sino que fue Imagen Urbana, ahí me apoyaron a poder realizar dicho escrito y declaración patrimonial, solicitando se tome en consideración en el momento procesal oportuno, siendo todo lo que deseo manifestar..."

Alonso Cardenas L

DÉCIMO SEGUNDO. - Se expide auto de fecha veintisiete de febrero de dos mil veintitres, mediante el cual se admitieron y desahogaron pruebas.

DÉCIMO TERCERO. - Se expide auto de fecha siete de marzo de dos mil veintitres, mediante el cual se declara abierto el periodo de alegatos.

DÉCIMO CUARTO. - Se expide auto de fecha doce de abril de dos mil veintitres, mediante el cual se declara el cierre de Instrucción.

[Handwritten mark]

CUARTO. EXISTENCIA DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

Previamente a realizar el examen de la acreditación de los elementos de la falta administrativa **incumplimiento de las obligaciones previstas en los artículos 33 y 34 fracción I, inciso a), en relación con el artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora**, vigente en la época del hecho imputado y materia de la acusación, cabe decir que tratándose de resoluciones definitivas, lo conducente es analizar las pruebas allegadas al proceso, para resolver si se demuestra la falta administrativa que es materia de la acusación y ello implica precisamente la necesidad de determinar si conforme a las pruebas se acreditan todos los elementos del acto reprochado y no sólo el cuerpo del mismo.

Puntualizado lo anterior, es importante establecer que los elementos de convicción antes reseñados, al ser enlazados lógicamente y naturalmente entre sí, como lo autoriza el artículo 318 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Sonora, son suficientes para acreditar los elementos del tipo de la responsabilidad administrativa consistente en **incumplimiento de las obligaciones previstas en los artículos 33 y 34 fracción I, inciso a), en relación con el artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora**.

Considerando que de acuerdo al análisis y constancias que integran el presente expediente, se analiza como causa generadora del presente procedimiento administrativo la omisión por parte de la C. [REDACTED] en [REDACTED] presentar la declaración inicial del encargo, tal y como se advierte del oficio con número OCEGN35-G3705/2021, ya que de dicho documento se advierte la omisión de la ahora presunta responsable en presentar dicha declaración patrimonial, misma investigación que realizó la titular de la Coordinación Investigadora de manera oficiosa, según lo establece el artículo 131 de la Ley Estatal de Responsabilidades, toda vez que de la investigación correspondiente al expediente E.I. 140/2021, emana una conducta irregular que pudiera vincularse con alguna falta administrativa, es por ello, que dicha autoridad inició de oficio la investigación de la conducta que hoy se reprocha, originando el expediente de investigación. Por otra parte, y en cumplimiento a las facultades que establece la Ley Estatal de Responsabilidades, resulta importante destacar que la sanción correspondiente al presente procedimiento administrativo, se encuentra prevista en el artículo 115 fracción I, consistente en **Amonestación Pública** a la servidora pública ahora responsable, por lo que esta Coordinación Sustanciadora y Resolutora sí encontró elementos que acreditan la responsabilidad administrativa en contra de la C. [REDACTED] a cual se administra de la siguiente manera:

Que de las diversas constancias que integran el expediente en tratamiento, se desprende que quedan satisfechos los requisitos para considerar la actuación administrativa irregular por parte de la C. [REDACTED] debido a que en primer lugar, del oficio número **OCEGN35-G3705/2021** de fecha veintiséis de noviembre de dos mil veintuno, signado por la encargada de Vinculación Institucional y Situación Patrimonial del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental de Nogales, por el que informa al Titular de éste; quien a su vez informa a la autoridad investigadora, que después de realizar una revisión al sistema de declaraciones patrimoniales, se detectó que diversos servidores públicos fueron omisos a la responsabilidad de presentar la

Elvika Cencin

Alonso Cardenas L

57

declaración de situación patrimonial inicial a la que se encontraban obligados, anexando relación de los servidores públicos omisos entre los cuales se encuentra la C. [REDACTED] o anterior se fortalece con el oficio número OCEGN31-G240/2022, de fecha seis de enero de dos mil veintidós, mediante el cual el Titular de la Coordinación Investigadora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental le realizó formal requerimiento a la presunta responsable para que presentara su declaración de situación patrimonial inicial y exponga por escrito ante esa autoridad las causas que justifiquen su omisión de la presentación de la misma en los tiempos previstos por la ley; lo cual se administró con la presentación del escrito libre de dicha presunta responsable ante la autoridad investigadora de fecha once de enero de dos mil veintidós, manifestando que el motivo de su incumplimiento se debió a que no recibió notificación alguna al ser contratada. Cabe advertirse por esta autoridad resolutora, que ante el dicho de la presunta responsable del desconocimiento de la obligación de presentación de la declaración patrimonial porque no recibió por parte de su centro de trabajo comunicación alguna de dicha obligación; no la exime del cumplimiento de la norma, pues este marco jurídico es de observancia general a nivel nacional como a nivel estatal y municipal por estar publicado así tanto en el Diario Oficial de la Federación como en el Boletín Oficial del Estado de Sonora de acuerdo al ámbito espacial y territorial de validez.

20 CUMPLIMIENTO DE LA LEY
2022

Aunado a lo anterior, la presunta responsable así lo ratifica el día de la Audiencia de ley en fecha dos de febrero de dos mil veintitres, en la cual manifestó lo que se transcribe a continuación: "... Reitero todos y cada uno de los puntos del escrito de fecha once de enero de dos mil veintidós, recibido por esa autoridad en fecha del doce de enero de dos mil veintidós, signado por la suscrita y dirigido al titular de la coordinación investigadora, que obra en expediente en la foja 14. Asimismo manifiesto que a mí el requerimiento no me lo dio Desarrollo Social, sino que fue Imagen Urbana, solicitando se tome en consideración en el momento procesal oportuno, siendo todo lo que deseo manifestar..."

Al respecto, esta autoridad resolutora determina que de acuerdo a los argumentos vertidos por la presunta responsable mediante sus declaraciones tanto con la investigadora como en la audiencia de ley ante la sustanciadora no resultan suficientes para eximir la responsabilidad administrativa de la falta no grave de la C. [REDACTED], toda vez que su conducta de omisión, es indicativo de falta de diligencia en el cumplimiento de sus obligaciones que tenía con motivo de su encargo público y que por ende debe ser sancionada, ya que como servidora pública cuando ingresó al Ayuntamiento de Nogales debió acatar lo establecido en el artículo 7 de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora, normatividad vigente en esa época que guarda estrecha relación con lo señalado en el artículo 34 fracción I, inciso a) del ordenamiento en cita, mismos que establecen:

Ley Estatal de Responsabilidades

Artículo 7.- Los Servidores Públicos observarán en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, los principios de disciplina, legalidad, objetividad, profesionalismo, honradez, lealtad, imparcialidad, integridad, rendición de cuentas, eficacia y eficiencia que rigen el servicio público.

Artículo 34.- La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos:

Estela Cervantes

H10950 CATEDGASST

motivo del:

a) Ingreso al servicio público por primera vez:

Por lo anteriormente señalado, se puede inferir que dentro de las obligaciones como servidor público es acatar el principio de rendición de cuentas, traduciéndose dicho principio en la realización de las correspondientes declaraciones patrimoniales. Por consiguiente, resulta necesario acreditar el carácter de la C. [REDACTED] como servidora pública de este H. Ayuntamiento, carácter que acreditó la Coordinación Investigadora mediante copia certificada de nombramiento de fecha primero de julio de dos mil veintituno, expedido por el Lic. Jesús Antonio Pujol Trastorza, entonces Presidente Municipal a favor de la C. [REDACTED], para ocupar el cargo de [REDACTED] adscrito a la Dirección de Imagen Urbana, del Ayuntamiento de Nogales, con efecto a partir del día veinticuatro de junio de dos mil veintituno, el cual obra a foja número 9 del presente expediente administrativo en el que se actúa.

Erika Cervi

II.- En ese tenor se advierte en el actuar de la C. [REDACTED] se violentaron disposiciones contempladas en la Ley Estatal de Responsabilidades, conductas que se pudieron prevenir, y por lo tanto al no cumplir con su obligaciones como servidora pública, se evidenció la falta de responsabilidad del puesto conferido, debido a que queda plenamente acreditado que se encuentra fungiendo como servidora pública de este H. Ayuntamiento a partir del día veinticuatro de junio de dos mil veintituno, por lo tanto estaba obligada a presentar la declaración inicial a más tardar después de 60 días naturales este término feneció el día veintitres de agosto de dos mil veintituno, quien presentó su declaración de manera extemporánea a requerimiento formal para hacerlo por parte de la autoridad investigadora el día once de enero de dos mil veintidós, conducta que actualiza la hipótesis normativa completada en el artículo 34 fracción I, inciso a de la Ley Estatal de Responsabilidades.

De ahí que resulta la omisión en la que recayó la C. [REDACTED] misma omisión que originó el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, por lo anterior, se acredita que la referida servidora pública infringió lo establecido en la fracción IV del artículo 88 de la Ley Estatal de Responsabilidades, el cual establece:

Artículo 88.- Incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes: IV.- Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial, de intereses y constancia de presentación de declaración fiscal, en los términos establecidos por esta Ley y observando la normatividad correspondiente a la reversa o confidencialidad de datos personales.

III.- Situación que resulta suficiente con lo hasta aquí analizado a efectos de fincar responsabilidad administrativa a la C. [REDACTED] en virtud de que queda plenamente acreditado que se encuentra ejerciendo funciones como servidora pública en el H. Ayuntamiento de Nogales, por lo tanto, debió cumplir con lo establecido en la Ley Estatal de Responsabilidades ya que se advierte que en el actuar de la hoy responsable se detectaron omisiones descritas en el numeral I, inciso a), del presente capítulo, mismas conductas que pudieron haber sido prevenidas por la C. [REDACTED] por lo cual no realizó la debida rendición de cuentas en su función con máxima diligencia y esmero, ya que la servidora pública en comento, fué omisa en

A10950 cardesa5.L

58

presentar su declaración patrimonial inicial de situación patrimonial en los términos legales establecidos, es por ello que esta autoridad resolutora determina fincar responsabilidad administrativa a la C. [REDACTED] motivo por el cual se procede a la individualización de sanción: con fundamento en el artículo 115 fracción I, de la Ley Estatal de Responsabilidades, se le sanciona a la servidora pública en mención con **AMONESTACION PÚBLICA**, en virtud de que la naturaleza de la falta administrativa cometida no deriva en un menoscabo al erario público, no obstante, se infringió normatividad aplicable en cuanto a las responsabilidades que tiene como servidora pública, en virtud de lo anterior, ha violentado con flagrancia las disposiciones legales que le obligaban como servidora pública: por lo que le era exigible la máxima diligencia en el servicio y cabalidad en tal omisión, es decir, cumplir con la presentación de la declaración patrimonial inicial del encargo, aunado a lo anterior y de conformidad al artículo 116 de la Ley Estatal de Responsabilidades en relación a la sanción administrativa impuesta, se tomó en cuenta que la C. [REDACTED] se desempeña como [REDACTED] adscrita a la Dirección de Imagen Gráfica del Ayuntamiento de Nogales, Sonora; es decir, cuyas funciones dentro del servicio público corresponden a una persona con educación por lo que se considera instruida, siendo esto que le concede un claro discernimiento entre lo que es correcto e incorrecto, lo que es conforme a derecho y contrario a derecho, que debe observar en todos sus actos, con conciencia del cometido, que no cuenta con antecedentes administrativos, por lo que se le puede considerar como una infractora primaria, así mismo, en lo correspondiente a la antigüedad como servidora pública es de un año, un mes y doce días de antigüedad, condiciones que son tomadas en cuenta para determinar la responsabilidad de la C. [REDACTED] por lo que esta autoridad resolutora considera como sanción leve por las circunstancias y razones ya expuestas y para evitar las prácticas de esa misma naturaleza, de tal suerte, para la imposición de la sanción respectiva, habrá de tomarse en cuenta que la falta en que incurrió no está considerada como grave; y que presentó su declaración inicial después de que venció el plazo estipulado como ya quedó acreditado en párrafos precedentes; que no existe constancia de que hubiera sido sancionada previamente con motivo de la comisión de alguna infracción administrativa y que no obtuvo beneficio o lucro alguno con motivo de tal infracción administrativa.

La aplicación de la sanción que establece la fracción I, del artículo 115, de la Ley Estatal de Responsabilidades, siendo esta Amonestación Pública, como medida correctiva y disciplinaria, exhortándola a que no vuelva incurrir en las omisiones de sus obligaciones, ya que como servidores públicos, es elemental y fundamental, hacer ver a la sociedad, la diligencia con la que se debe de actuar, siempre en aras del bien social, y así de esta manera se evitan actos que pongan en riesgo el servicio público que le fue encomendado, aunado a las razones expuestas con anterioridad en este apartado, debe considerarse que al ser servidor público tiene por objeto salvaguardar los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de las funciones, empleos, cargos o comisiones de los empleados del gobierno municipal; principios que revisten un alto valor de ética pública, al que aspiran los servidores públicos.

-----RESOLUTIVOS-----

--- PRIMERO. - Esta Coordinación Sustanciadora y Resolutora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental del Municipio de Nogales, Sonora, es y ha sido competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo de determinación de responsabilidades, por las razones y los fundamentos expresados con anterioridad. ---

410950 cardenas L
[Signature]

--- **SEGUNDO.** - Se declara que de las constancias y comparecencias que obran en autos existe responsabilidad administrativa a cargo de la C. [REDACTED]

[REDACTED] del incumplimiento de las obligaciones previstas en el artículo 34 fracción I, inciso a), segundo párrafo en relación al artículo 88 fracción IV de la Ley Estatal de Responsabilidades, como ya se acreditó, imponiendo una sanción de AMONESTACIÓN PÚBLICA, con fundamento en el artículo 115 fracción I, de la Ley anteriormente señalada, por los razonamientos ya expuestos dentro de la presente resolución. ---

--- **TERCERO.** - Notifíquese esta resolución a la C. [REDACTED] en el domicilio señalado en autos, comisionando para ello al C. Lic. Humberto Ulises Galaviz Valenzuela; notificador adscrito a este Órgano de Control y Evaluación Gubernamental, haciéndole saber a la C. [REDACTED] que conforme a lo establecido por el artículo 250 de la Ley Estatal de Responsabilidades del Estado de Sonora, cuenta con un término de quince días hábiles para interponer el recurso de revocación en caso de que así lo considere. ---

--- **CUARTO.** - Notifíquese esta resolución al resto de las partes y una vez que cause ejecutoria realícese el trámite legal correspondiente para efectos de [REDACTED] materia jurídica de transparencia y archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido. ---

--- Así lo resolvió y firma el C. Licenciado **Alfonso Calderón Iturralde**, Titular de la Coordinación Sustanciadora y Resolutora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental del Municipio de Nogales, Sonora, ante los testigos de asistencia con quienes legalmente actúa. ---

Lic. Alfonso Calderón Iturralde.

Titular de la Coordinación Sustanciadora y Resolutora del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental

Testigos



Erika Jaqueline García Ugarte
Lic. Erika Jaqueline García Ugarte.

Alonso Cardenas León
C. Alonso Antonio Cardenas León.